

**Faculté des Sciences Juridiques,
Economiques et Sociales de Tétouan**

Université Abdelmalek Essaâdi

SUPPORT DU COURS

« LES FINANCES PUBLIQUES »

**Professeur
Mme BAKKALI**

S4 - Printemps –Été 2021



PARTIE I

INTRODUCTION AUX FINANCES PUBLIQUES

CHAPITRE 1: CONTEXTE DES FINANCES PUBLIQUES

1- Les sciences économiques

2- Le circuit économique

CHAPITRE 2: PRESENTATION DES FINANCES PUBLIQUES

1- Définition de l'administration publique

2- Définition des finances publiques

2-Objet

CHAPITRE 3: CARACTERISTIQUES DES FINANCES PUBLIQUES –PRIVEES

1-Optimisation

2-Principes



PARTIE II:
EVOLUTION DES FINANCES PUBLIQUES

CHAPITRE 1: HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES

- 1-Approche classique
- 2-Approche contemporaine
- 3-Caractéristiques des finances modernes

CHAPITRE 2: POLITIQUES ECONOMIQUES ET FINANCES PUBLIQUES

- 1-Les origines
- 2-La définition
- 3-Les moyens
- 4-Types de politique budgétaire

Chapitre 3-APERCU DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC

- 1-Contexte de restructuration
- 2-Dynamique de l'endettement
- 3-Programme d'ajustement structurel



Partie III :
De la préparation, à l'exécution et contrôle de la loi de finances

Chapitre 1: Le budget de l'Etat: Notion, spécificités, structures, et principes

- 1-Notion**
- 2-Spécificités**
- 3-Structures**
- 4-Principes**

Chapitre 2: La loi organique des finances

- 1-Raisons**
- 2-Contrôle des FP**

Chapitre 3: Aperçu sur la préparation et l'adoption du projet de budget

- 1-Programmation**
- 2-Consultation**
- 3-Adoption**

Chapitre 4: Aperçu sur l'exécution du budget

- 1-Opérations d'exécution**
- 2-Les acteurs**
- 3-Exécution des dépenses**
- 4-Exécution des recettes**

Chapitre 5: Aperçu sur le contrôle

- 1-Contrôle à priori**
- 2-Contrôle à posteriori**
- 3-Contrôle parlementaire**



PARTIE II: EVOLUTION DES FINANCES PUBLIQUES



Chapitre 1 - Historique des finances publiques

1 - L'approche classique ou libérale (A. Smith):

- Elle considère **que l'Etat intervient le moins possible dans la vie économique** mais qu'il a des **devoirs fondamentaux**.
- Approche **libérale** car elle précise que **les finances publiques** doivent uniquement financer les **activités essentielles de l'Etat** (diplomatie, défense nationale, police et la justice)

*Caractéristiques des finances publiques classiques

1-Elles sont **limitées** dans leur domaine d'intervention

2-Elles sont **neutres** et insensibles aux fluctuations de la vie économique

3-Le seul moyen de couvrir les charges publiques **est le prélèvement de l'impôt** qui est légitime et l'emprunt est très peu utilisé car il risque de gêner les entreprises privées en détournant du circuit productif des capitaux

4-Elles **doivent être équilibrées**. Les dépenses doivent être égales aux ressources . L'excédent conduirait à des prélèvements de liquidité qui ne seraient donc plus disponibles pour l'économie. **Le déficit budgétaire est donc rejeté.**

2-L'Approche contemporaine des finances publiques (J.M KEYNES)

Contexte

La crise de 1929 aux Etats Unis **marque la fin** du mouvement économique libéral classique.

Il va céder la place **à l'interventionnisme keynésien** qui affirme la nécessité pour l'Etat d'intervenir en vue de corriger les déséquilibres macroéconomiques permanents **dont le sous emploi est la manifestation la plus visible.**

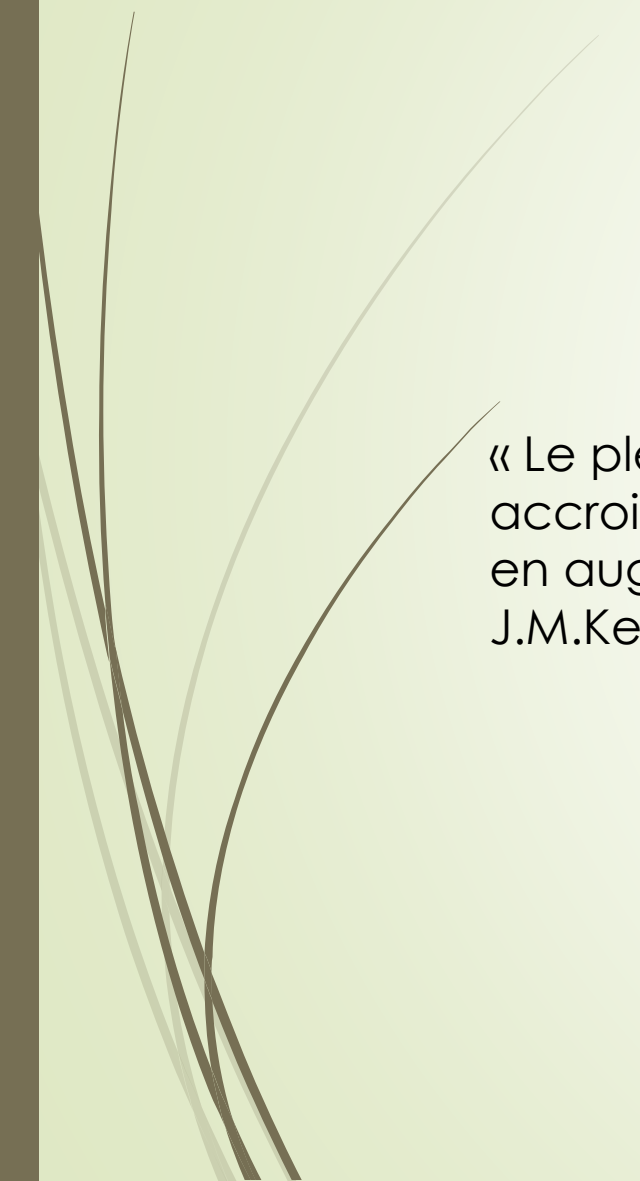


Interventionnisme étatique

Pourquoi?



« Le plein emploi est lié à la croissance. Pour obtenir le plein emploi il faut donc accroître la production nationale et pour cela augmenter la demande au besoin en augmentant le déficit budgétaire et en distribuant de meilleurs salaires.. »
J.M.Keynes



Comment?



L'intervention massive de l'Etat par un déficit budgétaire permet d'accroître les dépenses de consommation et d'investissement et donc la demande globale afin de relancer l'activité économique.



Le volume du budget va commencer à croître (grâce aux paiements des impôts), et la part des dépenses publiques dans le PIB ne cessera d'augmenter



Le déficit sera ensuite résorbé par les retombées fiscales de la nouvelle croissance économique obtenue.



3- Caractéristiques des finances modernes :

Déséquilibre des finances publiques et déficit budgétaire:

- Depuis les années 1920
- La part des dépenses publiques ne cesse de croître et **les déficits budgétaires** apparaissent du fait de l'excès des dépenses
- On peut dire que c'est la crise financière durable de l'Etat à cause de la baisse des activités économiques traduite par une diminution des recettes fiscales et une augmentation des dépenses publiques.



Précisions sur le déficit budgétaire

Ne pas confondre déficit budgétaire et dette publique

Déficit budgétaire	Dette publique
Excès de dépenses par rapport aux recettes que le gouvernement finance à l'aide d'emprunts	La somme des emprunts successifs encore à rembourser

A préciser que la dette publique se compose de 2 parties:

Dette intérieure qui correspond aux montants empruntés par le Maroc à ses propres résidents

Dette extérieure qui représente l'ensemble des montants que le Maroc a emprunté à des créanciers du reste du monde (banques, gouvernements étrangers..)

Chapitre 2-Politiques économiques et Finances publiques

1-Les origines

↓
La dépression des années 1930

↓
Les gouvernements réalisent la nécessité d'une intervention publique.

L'Etat et les administrations publiques vont intervenir en matière économique et sociale.

Pourquoi?

L'objectif était le plein emploi et lutte contre le chômage

En effet, l'Etat a 3 fonctions :

1-Allocations des ressources (prise en charge de certaines productions comme les infrastructures ou biens publics par l'Etat)

2-La redistribution pour corriger les inégalités (prestations sociales)

-La régulation macroéconomique



2-Définition de la politique économique

Un ensemble d'actions mis en place par l'Etat pour corriger les déséquilibres économiques

3- Les moyens

- Pour mettre en oeuvre ses actions, l'Etat doit disposer de moyens financiers:

QUELS SONT ILS?

Le budget de l'Etat comme levier de la politique économique

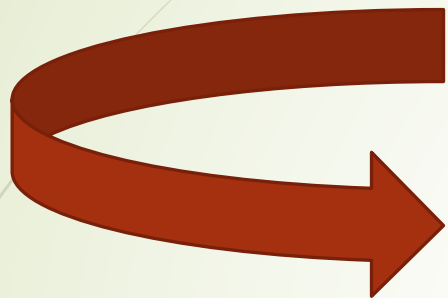
COMMENT L'UTILISER?



A travers la politique budgétaire qui est l'un des principaux instruments de la politique économique.

**Elle consiste à utiliser le budget de l'État pour agir sur la conjoncture.
Elle englobe l'ensemble des mesures qui ont des conséquences sur les ressources et les dépenses de l'État et qui visent à atteindre certains objectifs de politique conjoncturelle.**

4-Types de politique budgétaire



Politique budgétaire de relance
visant **une croissance forte et le plein emploi**, dans ce cas, les moyens de la politique budgétaire sont la baisse des impôts et/ou la hausse des dépenses publiques.



Politique budgétaire de rigueur
visant **à ralentir l'inflation** et assainir les finances publiques par le biais d'une réduction des dépenses publiques et d'une hausse des prélèvements obligatoires.



CHAPITRE 3: APERCU DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC

- 1-Contexte de restructuration**
 - 2-Dynamique de l'endettement**
 - 3-Programme d'Ajustement structurel**
- 



1-Contexte de restructuration économique

1955- 1977:

Politique budgétaire expansionniste (revalorisation des salaires, augmentation des dépenses militaires) et stratégie d'investissement public intensif (barrages, routes, universités, écoles..)

Pourquoi?

Restructuration de l'économie au lendemain de l'indépendance dans un environnement favorable (augmentation des prix des phosphates)



2-Dynamique de l'endettement:

Financement des déficits budgétaires par le recours aux emprunts extérieurs (accès aux ressources de financement facile et accumulation d'une dette extérieure importante avec impossibilité de faire face aux échéances)



3-Programme d'Ajustement structurel

1980-1990:

Programme d'ajustement structurel avec l'intervention des institutions financières internationales; (FMI et BM) car cessation de paiement:

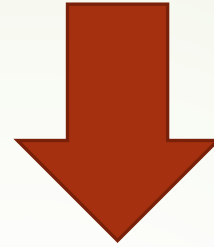
Objectifs: remboursement des dettes et réduire le déficit budgétaire



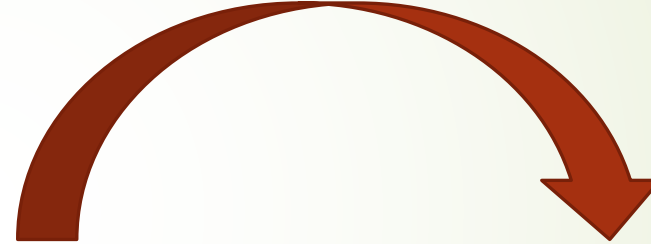
Politique budgétaire restrictive de redressement et d'assainissement des dépenses de l'Etat



IMPACTS?



Réduction du déficit budgétaire : (1983-1992: déficit divisé par 4)



- Limitation de la progression de la dette publique et des charges relatives à son remboursement et à sa rémunération.
- Recours massif à l'endettement intérieur, aussi bien pour couvrir les besoins découlant du financement du déficit budgétaire
- Progression sensible de la dette intérieure dont les modes de gestion ont été largement modernisés.

Fiche 2 : Travaux dirigés:

Quelles sont les caractéristiques de la politique budgétaire au Maroc? Présenter son évolution

Les années 1970 ont été marquées par la mise en oeuvre de plans de développement économique et social visant à renforcer le tissu économique et à accompagner les transformations sociales du pays. Les plans des années 1960 projetaient le développement de l'agriculture et la mise en place d'une industrie de base, grâce à l'intervention de l'Etat.....

Les dépenses publiques d'investissement ont connu une progression conséquente....

Le choc pétrolier, la sécheresse **..ont précipité le pays dans une grave crise d'endettement entraînant l'adoption du PAS dans les années 1980. C'est un programme de redressement et d'assainissement des dépenses de l'Etat.** Il s'est traduit par la contraction des dépenses publiques notamment celles de l'investissement, les dépenses sociales, santé... et le rétablissement des équilibres macro économiques. La réduction du déficit budgétaire a limité la progression rapide de la dette publique et ses charges...

Depuis 2012, **la politique budgétaire connaît des coupes dans les dépenses d'investissement mais avec le lancement de mécanisme de cohésion sociale en faveur des pop vulnérable (fonds de cohésion social (RAMED, soutien à la scolarisation** (Tayssir, assistance des personnes à besoin spécifique)...

Les performances budgétaires demeurent fragiles. Les finances dégagent des déficits structurels, ce sont les ressources exceptionnelles (recettes de privatisation, et les dons qui maîtrisent l'évolution des déficits)

CHRONOLOGIE BUDGETAIRE

1955-1973	1973-1978	1978-1982	1983-1992
<p>Politique budgétaire Expansionniste avec augmentation des dépenses publiques</p>	<p>Politique budgétaire volontariste avec progression phénoménale des dépenses d'investissement et des dépenses de la dette</p>	<p>Politique budgétaire de stabilisation avec une baisse des dépenses</p>	<p>PAS et politique budgétaire d'austérité</p>
<p>Reconstruction De l'économie</p>	<p>Financement du plan 1973-1977: projets barrages, routes... recrutement dans l'administration...accroissement des salaires</p>	<p>Conjoncture défavorable: sécheresse, hausse du prix du pétrole troubles sociaux..</p>	<p>Blocage des salaires, ralentissement des effectifs de la fonction publique</p>
	<p>Déséquilibre budgétaire grave et endettement extérieur à partir de la fin des années 80</p>		



FIN