

**Faculté des Sciences Juridiques,  
Economiques et Sociales de Tétouan**

**Université Abdelmalek Essaâdi**

# **SUPPORT DU COURS**

## **« LES FINANCES PUBLIQUES »**

**Professeur:  
Mme BAKKALI**

**S4 - Printemps –Été 2021**



**PARTIE I**  
**INTRODUCTION AUX FINANCES PUBLIQUES**

**CHAPITRE 1: CONTEXTE DES FINANCES  
PUBLIQUES**

**CHAPITRE 2: PRESENTATION DU DOMAINE DES  
FINANCES PUBLIQUES**

**CHAPITRE 3: FINANCES PUBLIQUES - PRIVEES**



**PARTIE II:  
HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES**

**CHAPITRE 1: HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES**

**CHAPITRE 2: POLITIQUES ECONOMIQUES ET FINANCES  
PUBLIQUES**



## **PARTIE III:**

# **LOI DE FINANCES : PROCESSUS DE PREPARATION DU PROJET A L EXECUTION ET CONTRÔLE**





# Partie I

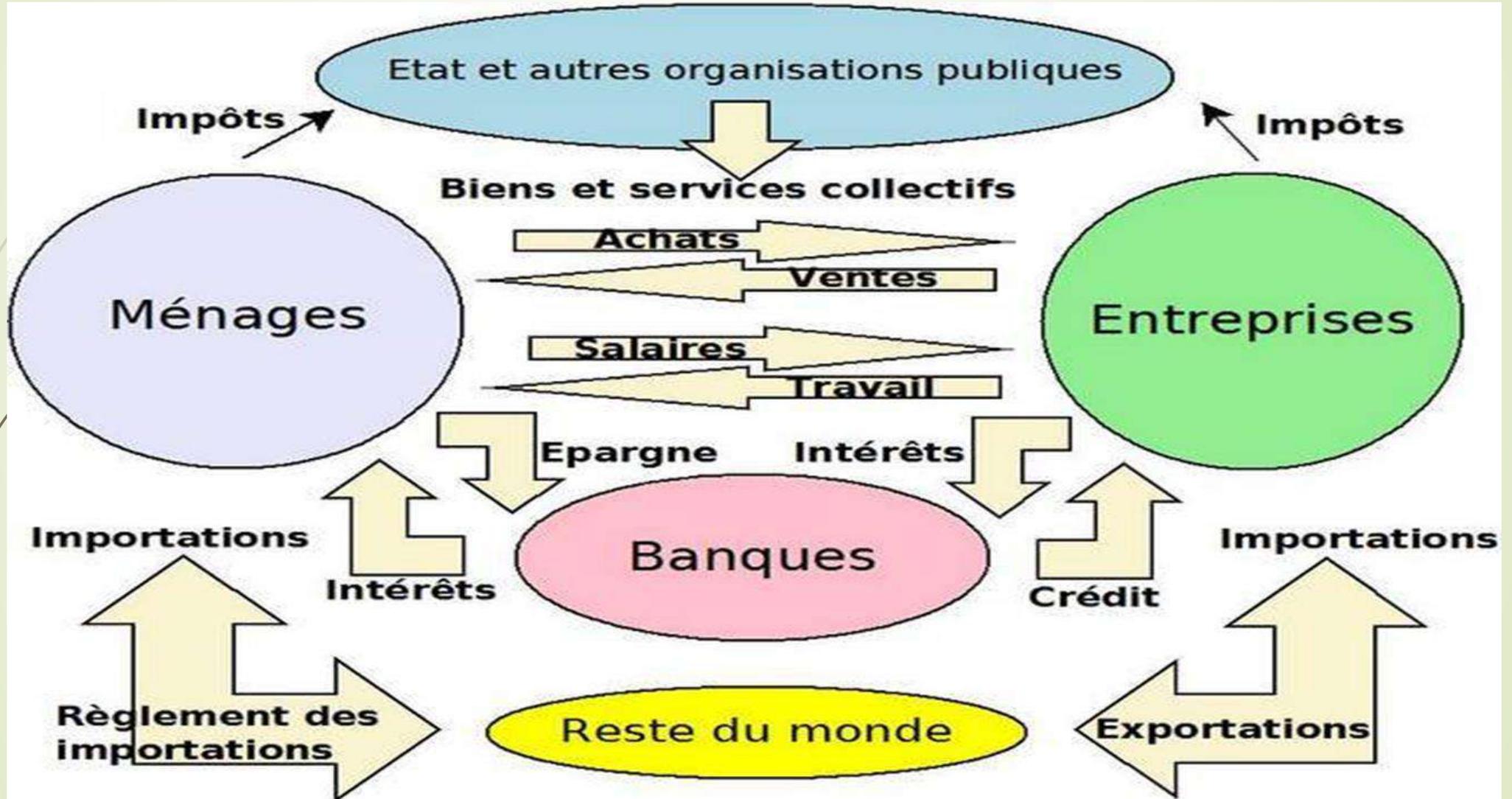




# CHAPITRE1-CONTEXTE



# Qu'est ce que le système économique / circuit économique?





**Le système économique est un schéma organisationnel de la société:**

**de la production, de la distribution, et la consommation des biens et de services et des mouvements de la monnaie entre les différents agents économiques**



**C'est la représentation simplifiée des échanges économiques c'est-à-dire les différents flux matériels et financiers échangés selon la spécialisation de chaque agent**



Les agents économiques entretiennent des flux matériels et financiers entre eux:

### Présentation des Flux réels

➔ Les entreprises vendent des biens et services aux ménages

➔ Les ménages fournissent un travail aux entreprises

➔ Les administrations publiques fournissent des biens et services non marchands aux ménages et entreprises

➔ Les entreprises vont exporter vers le Reste du monde et importer du reste du monde

## Présentation des flux monétaires ou financiers

1-Les entreprises fournissent des salaires aux ménages qui règlent les achats des biens et services

Elles vont recevoir des flux du Reste du monde par leurs exportations et régler leurs importations

Elles règlent leurs impôts à l'administration publique et paient les cotisations sociales

Elles vont épargner, placer et rembourser leurs dettes aux sociétés financières

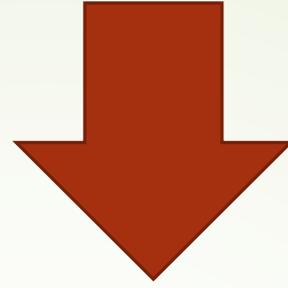
2-Les ménages vont régler leurs achats de biens et services aux entreprises et avec le Reste du monde

Ils vont régler leurs impôts à l'administration publique

Ils vont épargner, placer et rembourser les banques sur les prêts obtenus

3-Les sociétés financières vont prêter et fournir de la monnaie aux entreprises et aux ménages

4-Les administrations publiques reçoivent des impôts, des cotisations sociales des entreprises et ménages et paient des prestations sociales aux ménages



**Les flux engendrent des recettes et des dépenses pour l'ensemble des agents économiques**



# **CHAPITRE 2-Définition des finances publiques**

## OBJET?

➔ Etude des règles et des opérations relatives aux deniers publics

//

Les finances privées ont pour objet l'étude de la richesse des particuliers ou des collectivités privées selon des procédures de droit privé



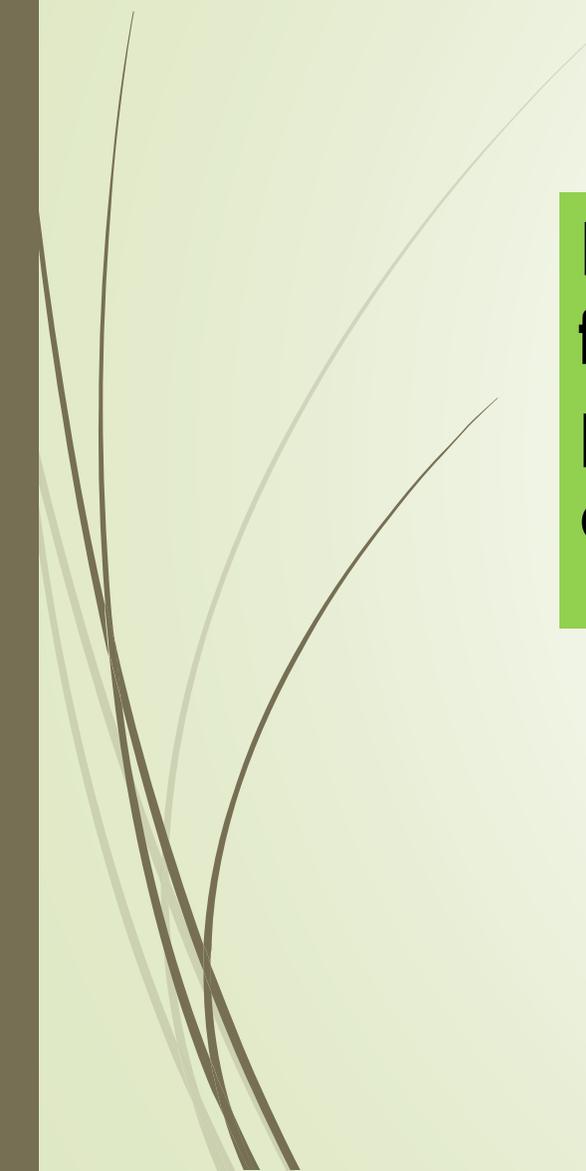
Détermination de l'ensemble des ressources

et des charges relatives à l'activité des personnes publiques



## Résumé

**Les finances publiques sont le secteur financier public qui se concentre sur les processus de gestion des recettes et des dépenses du gouvernement.**



# CHAPITRE3-Finances privées et publiques: Quelles Différences? Quelles similitudes?



## 1-Processus différent d'optimisation des finances:

- 
- Les finances privées peuvent être classées en 2 catégories: **les finances personnelles et les finances d'entreprises:**

Les finances personnelles traitent du processus d'optimisation des finances par des individus (ménages et célibataires)(exemple d'achat et financement d'un bien..  
Les finances personnelles impliquent une planification financière au niveau individuel le plus bas. Il comprend **les comptes d'épargne, les polices d'assurance, les prêts à la consommation, les cartes de crédit**

Les finances d'entreprises impliquent le processus d'optimisation des finances par la **maitrise de la gestion de trésorerie en améliorant la situation des comptes clients fournisseurs et des stocks.**



- Processus de gestion en fonction **de la contrainte budgétaire de raréfaction des fonds publics à cause de la dégradation des soldes publics et de la rigidification croissante des budgets** réduisant les marges de l'investissement public au profit des dépenses de fonctionnement (salaires.... charges sociales)

## 2-Principes différents

### **Finances privées sont soumises aux principes:**

- +de la satisfaction de l'intérêt des actionnaires
- +de la maximisation du profit dans de brefs délais
- +gestion prudente des sources financières
- +déficit limité dans le temps sinon manque de confiance des banques qui n'accordent plus de crédits

### **Finances publiques:**

- +la satisfaction de l'intérêt général avec la gestion des sommes considérables et des unités de compte étendus
- +Déficit limité mais durable qui peut être considéré comme une alternative aux crises économiques. En effet, l'intervention de l'Etat est nécessaire pour que l'économie fonctionne. L'Etat est amené à effectuer des dépenses pour de grands travaux...routes, hôpitaux.... aéroports, barrages écoles...

## Travaux dirigés:

### Fiche 1: Caractéristiques des finances publiques/privées

#### Analyser leur spécificités sous forme de tableaux

« En réalité, **la gestion** des finances publiques s'effectue dans **des conditions très différentes**. Cette différence tient d'abord à la **nature des objectifs** poursuivis par les personnes publiques et les affaires privées. Des opérations financières de l'Etat sont dominées **par la notion de service public**; Les personnes publiques déterminent les dépenses en fonction d'un objectif essentiel: **la réalisation de l'intérêt général**.

Les personnes privées au contraire effectuent **leurs dépenses en fonction de leur intérêt particulier**.

L'état doit assurer une bonne marche des services publics quel que soit les **conséquences financières**. Pour assurer l'ensemble de ses responsabilités l'Etat est amené à fixer la plupart de **ses dépenses indépendamment des recettes dont il dispose**.

Les différences portent également **sur les moyens et les méthodes utilisés**. L'Etat dispose de **moyens de contrainte et de persuasion** dont ne bénéficient pas les personnes privées. En effet, le pouvoir d'imposition permet d'obliger les particuliers et les entreprises à verser des fonds sans contrepartie directe..... »

# Travaux dirigés

## FICHE 1

### Comparaison finances publiques/privées

Base de comparaison	Finances publiques	Finances privées
Objet	Servir l'intérêt général	Servir l'intérêt personnel ou des actionnaires
Ajustement des recettes et des dépenses	Objectif : projets de développement pour fourniture de prestations publiques (long terme) (ajuster les recettes par rapport aux dépenses)	Objectif: projets avec retour d'investissement dans un délai réduit (court et moyen terme) (ajuster les dépenses par rapport aux recettes)
Caractéristiques des revenus ou moyens	Source obligatoire: les impôts et taxes	Source commerciales: les ventes ou chiffre d'affaires
Caractéristiques de l'endettement	Illimité et durable dans le temps	Limité dans le temps
Décisions budgétaires	Concept budget déséquilibré	Concept budget équilibré et /ou excédentaire



## **PARTIE 2: HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES**

**Chapitre 1-Evolution des finances publiques**

**Chapitre 2-Politiques économiques et finances publiques**



## Chapitre 1-Evolution historique des finances publiques

### 1-L'approche classique ou libérale (D.Ricardo et A. Smith):

- Elle considère **que l'Etat intervient le moins possible dans la vie économique** mais qu'il a des **devoirs fondamentaux** qu'il doit ajuster au niveau de la richesse du pays (détermination du budget, son ralentissement ou augmentation, doit suivre l'évolution économique du pays;)
- Approche **libérale** car elle précise que les finances publiques doivent uniquement financer les **activités essentielles de l'Etat** (diplomatie, défense nationale, police et la justice) donc la part des dépenses publiques dans le RN d'un pays doit être raisonnable.
- Les finances publiques ont une fonction d'ordre public justifiée par le fait que l'individu ne peut assurer les dépenses publiques concernant les biens collectifs nécessaires à tous.

Selon **A. Smith** les charges de l'Etat sont au nombre de 3:

- **Protéger la société** et la nation contre l'extérieur: ce qui inclut automatiquement dans le budget les charges de l'armée. Il est en effet nécessaire de faire supporter à tous la charge de la défense car elle est indivisible et nul n'a intérêt seul à en supporter le poids.
- **Protéger les individus**, la justice doit être rendue afin que l'économie connaisse des règles précises.
- **Construire et maintenir les institutions publiques car les initiatives privées ne peuvent les réaliser.** En effet, les profits qui en résultent ne sont pas suffisants pour rétribuer leur dépenses:

**En effet, les finances publiques servent à effectuer des dépenses socialement utiles que les individus ne peuvent réaliser faute de rentabilité suffisante: routes, ponts, éducation, santé, charges de l'administration**

## 2-Caractéristiques des finances publiques classiques

**1-Elles sont limitées** dans leur domaine d'intervention et ont par conséquent un volume réduit (8 à 10 % du produit national)

**2-Elles sont neutres** et insensibles aux fluctuations de la vie économique (il n'y a pas de raisons de diminuer les dépenses des services étatiques en fonction des résultats de la conjoncture). Elles ne servent pas à atteindre des objectifs financiers

3-Le seul moyen de couvrir les charges publiques est le prélèvement de l'impôt **qui est légitime** et **l'emprunt est très peu utilisé** car il risque de gêner les entreprises privées en détournant du circuit productif des capitaux (effet d'éviction)

4-Elles doivent **être équilibrées. Les dépenses doivent être égales aux ressources** (impôts perçus). L'Etat ne prélève que les fonds qui sont indispensables:

- L'excédent conduirait à des prélèvements de liquidité qui ne seraient donc plus disponibles pour l'économie.

- **Le déficit budgétaire est donc rejeté car il est source d'inflation, hausse des prix de revient et baisse des profits, et ralentissement de la croissance.**

# 3-L'Approche contemporaine des finances publiques (J.M KEYNES)

## Contexte

La crise de 1929 aux Etats unis marque la fin du mouvement économique libéral classique.

Il va céder la place à **l'interventionnisme keynésien** qui affirme la nécessité pour l'Etat d'intervenir en vue de corriger les déséquilibres macroéconomiques permanents **dont le sous emploi est la manifestation la plus visible.**

**La crise économique de 1929 est le résultat de l'effondrement de la bourse de New York** et la faillite des banques qui ne vont plus accorder de crédits aux entreprises ni aux porteurs qui avaient des crédits pour financer les titres.

Les industriels entrent en faillite et licencient. Ce qui entraîne le chômage. Comme il n'y a plus de consommation, il y a surproduction des entreprises avec l'entretien des faillites.

**La misère s'installe et il est alors considéré que l'Etat doit intervenir dans l'activité économique.**

## Qu'est ce que la crise de 1929?

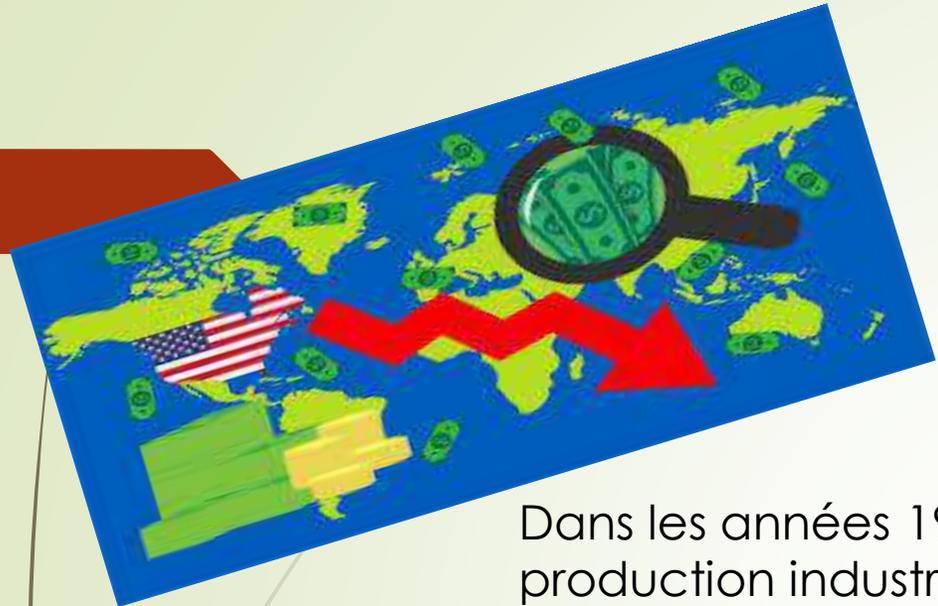
Crise financière



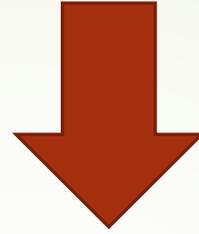
Dans les années 1920, les Etats unis connaissent une hausse de la production industrielle et une forte croissance. Mais le système économique est basé sur le crédit et la spéculation.

En parallèle, les cours de la bourse augmentent et les investisseurs achètent à crédit des titres pour les revendre en spéculant sur les plus values. C'est le boom boursier.

Les fondements de la bourse ne sont alors plus respectés et c'est l'effondrement de la bourse de New York. Les prix baissent en octobre 1929 et c'est la panique chez les petits porteurs. Les investisseurs vendent leurs titres pour ne pas perdre. C'est l'effondrement total des cours. La crise financière explose alors.



## La crise économique



Les banques font faillite car elles ne sont plus remboursées et ne peuvent plus accorder de crédits ni aux entreprises ni aux particuliers.

Les entreprises ne peuvent plus faire face à leurs engagements financiers et c'est la faillite. La production chute en même temps qu'il y a surproduction. Cela s'accompagne de licenciement et le chômage explose.

Les particuliers retirent leurs économies des banques.

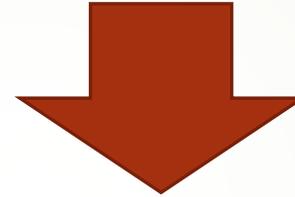


C'est le ralentissement de la demande car la consommation des ménages baisse.



Interventionnisme étatique

**Pourquoi?**



« Le plein emploi est lié à la croissance. Pour obtenir le plein emploi il faut donc accroître la production nationale et pour cela augmenter la demande au besoin en augmentant **le déficit budgétaire** et en distribuant de meilleurs salaires.. »  
J.M.Keynes



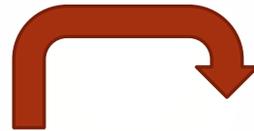
## Dans ce contexte

- Keynes soutient **un élargissement des fonctions de l'Etat.**
- L'intervention de l'Etat s'étend **à tous les domaines: économique et social.**
- Le marché livré à lui-même ne peut restaurer l'équilibre. **L'Etat doit corriger les dysfonctionnements.**
- L'intervention des gouvernements dans l'économie sont les meilleurs moyens d'assurer la croissance économique.**
- Le chômage est involontaire**, sa résorption dépend d'une action de l'Etat

# Comment?

L'intervention massive de l'Etat **par un déficit budgétaire** permet d'accroître les dépenses de consommation et d'investissement afin de relancer l'activité économique.

**Relance de la demande globale** (ménages, entreprises et Etat) et de la **consommation ou de l'investissement ou des deux**



La part des dépenses publiques dans le PIB ne cessera d'augmenter



Le déficit sera ensuite résorbé par **les retombées fiscales de la nouvelle croissance économique obtenue.**

(Recommandation de financer par des déficits des projets de grands travaux...d'infrastructures à forte intensité de MO fin de stimuler l'emploi et de stabiliser les salaires)



## 4-Caractéristiques des finances modernes :

### **Déséquilibre des finances publiques et déficit budgétaire:**

- Depuis les années 1920:
- La part des dépenses publiques ne cesse de croître et les déficits budgétaires apparaissent du fait que de l'excès des dépenses
- On peut dire que c'est la crise financière durable de l'Etat à cause de la baisse des activités économiques traduites par une diminution des recettes fiscales et une augmentation des dépenses publiques.



## 5-Quelle évolution de la vision keynesienne ?

Le courant libéral, renforcé par la crise pétrolière des années 70, a remis en cause les certitudes keynésiennes en **privilégiant le cantonnement de l'Etat à la fonction de simple régulateur.**

Néanmoins, après les effets négatifs provoqués par la dernière crise économique de 2008:

**un consensus pragmatique semble actuellement émerger quant à l'importance du déficit budgétaire en tant qu'instrument entre les mains de l'Etat pour continuer à honorer ses engagements, à savoir: la stimulation de l'activité économique et la mise en œuvre des programmes visant à améliorer le bien être social. ....**

## CHAPITRE 2-Politique économique et Finances publiques

### 1- Raisons ou Pourquoi?

Suite à la dépression des années 1930 , les gouvernements réalisent la nécessité d'une intervention publique.

A des degrés divers, l'Etat et les administrations publiques interviennent, notamment en matière économique et sociale.

#### **Pourquoi?**

#### **L'objectif était le plein emploi et lutte contre le chômage**

En effet, l'Etat a trois fonctions principales:

1-Allocations des ressources (prise en charge de certaines productions comme les infrastructures ou biens publics par l'Etat)

2-La redistribution pour corriger les inégalités

3-La stabilisation pour limiter les fluctuations de la conjoncture

## 2-Quels sont les moyens? la politique économique

### La politique économique:

C'est l'ensemble de décisions prises par les pouvoirs publics afin d'orienter l'économie et d'atteindre des objectifs à l'aide de divers instruments  
(action de l'Etat sur l'économie)

Ses objectifs sont de court terme et de long terme

A court terme  
(politique conjoncturelle)



Carré magique de Kaldor: Plein emploi, stabilité des prix, équilibre de la balance extérieure, croissance (politique de l'emploi, des revenus, monétaire, budgétaire..)

A long terme  
(politique structurelle)



La croissance durable et amélioration des conditions de vie en réduisant les inégalités sociales



## Politique conjoncturelle:



Désigne toutes les interventions de l'Etat en vue de rétablir à court terme ou a moyen terme les grands équilibres en terme de plein emploi, d'inflation, de croissance..

## Politique structurelle:



Elle modifie en profondeur l'économie.

Son objectif est le long-terme: La politique de formation, industrielle, aménagement du territoire, sociale

Elle n'a en général que très peu d'impact sur le court-terme, la conjoncture économique

Le but de ces politiques est de transformer profondément les structures de l'économie pour les rendre plus adaptées aux évolutions du monde contemporain, à la population, etc.



## Selon Kaldor, les politiques économiques poursuivent certains objectifs

Suite à diagnostic macroéconomique de la société au travers des indicateurs.

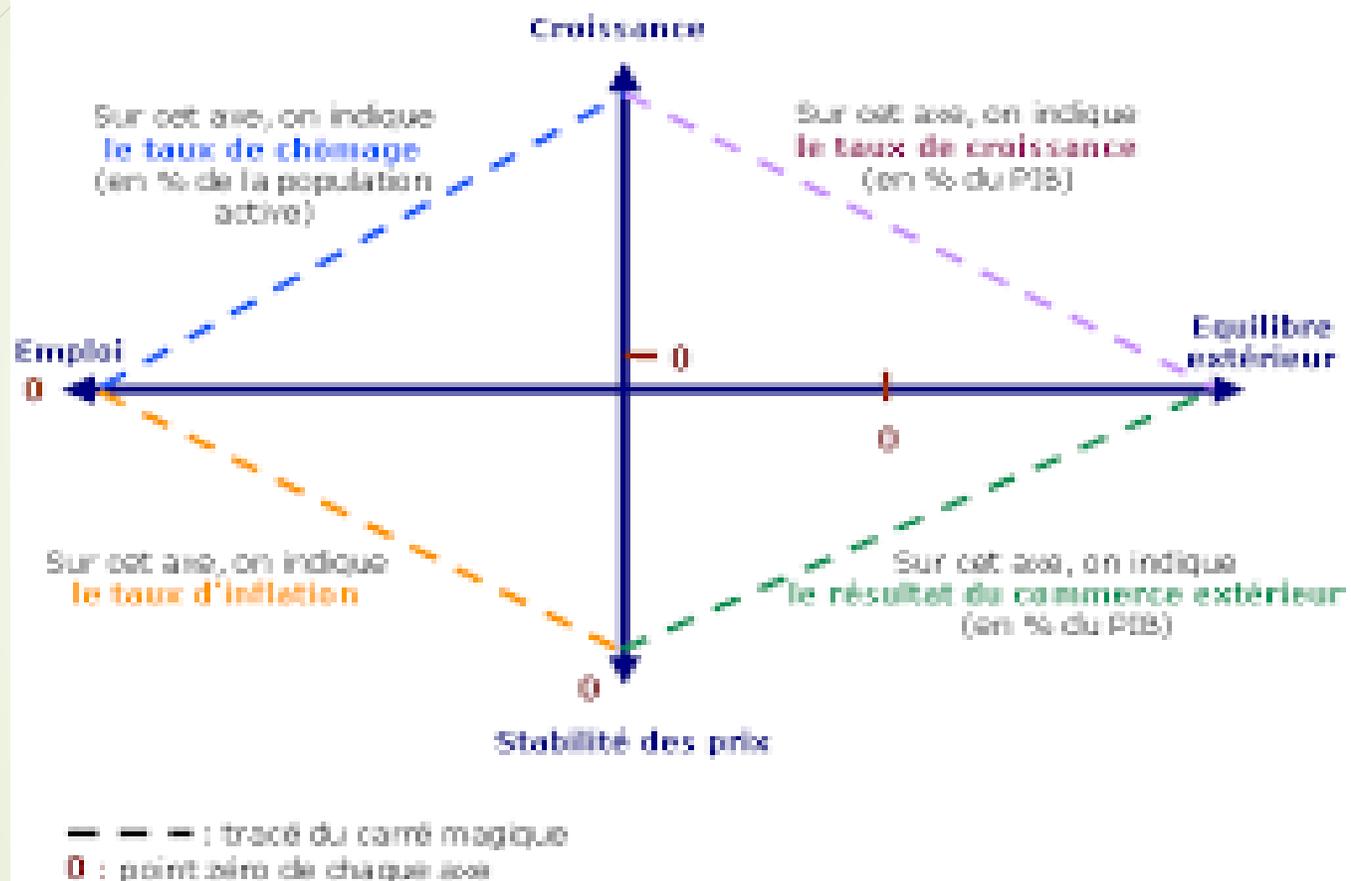


- \*croissance,
- \*emploi,
- \*niveau des prix
- \*balance commerciale,

Kaldor dégage la situation de l'équilibre macro économique qui est le carré magique (irréalisable)

Schéma reliant les 4 objectifs: croissance, plein emploi, stabilité des prix, l'équilibre extérieur (balance commerciale excédentaire)

### Le « carré magique » de Nicholas Kaldor





**Idéal à atteindre:**

**Tous les éléments sont liés:**

**La croissance crée des emplois qui impacte  
l'inflation car la productivité s'améliore ainsi que  
la balance commerciale**



## Les moyens de la politique économique?

- **Pour mettre en oeuvre ces actions, l'Etat doit disposer de moyens financiers à travers l'outil budgétaire.**
- 



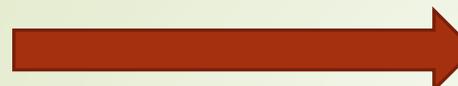
## Présentation de la politique budgétaire

C'est Keynes qui va assigner à l'Etat la fonction de la politique budgétaire.

**-Il suggère à l'Etat de faire l'inverse de ce que font les individus:**

1-Quand le revenu national baisse, que les dépenses privées diminuent, il faut que l'Etat soutienne activement l'économie en injectant des dépenses supplémentaires pour soutenir la demande effective qui influe sur le volume de production et donc sur l'emploi.

2-A l'inverse quand le revenu augmente et les prix montent, que l'investissement dépasse les possibilités d'épargne, l'Etat doit réduire ses dépenses pour éviter les déséquilibres.



## Fonctions de la politique budgétaire

**1-Allocation optimale des ressources:** affectation des facteurs de production disponibles dans l'économie ou à modifier leur allocation sectorielle ou régionale: investissement en éducation, santé, en recherche et développement, en protection de l'environnement, culture... **et production de biens collectifs consommés indivisiblement par l'ensemble de la collectivité.**

**2-Stabilisation et régulation macroéconomique** de l'activité économique (un taux de PIB élevé, le plein emploi, la stabilité des prix ou un taux d'inflation faible et un équilibre des échanges extérieurs ou de la balance des paiements) **en soutenant la demande ou ralentir la consommation.**

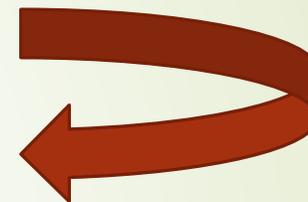
**3-Redistribution de la richesse** à travers les politiques de taxation et les cotisations sociales **pour les redistribuer sous forme de prestations ou de subventions (transferts sociaux)**

## 4-Types de politique budgétaire

Pour assurer ses fonctions:



**Politique budgétaire de relance** visant une croissance forte et le plein emploi, dans ce cas, les moyens de la politique budgétaire **sont la baisse des impôts et/ou la hausse des dépenses publiques**



**Politique budgétaire de rigueur** visant à ralentir l'inflation et assainir les finances publiques par le biais **d'une réduction des dépenses publiques et d'une hausse des prélèvements obligatoires**



## **5-Outils de la politique budgétaire**

Elle vise à agir à court terme sur la situation économique (emploi, croissance, inflation, balance extérieure) par l'intermédiaire du budget de l'Etat

### **Qu'est ce que le budget de l'Etat?**

Les recettes fiscales (prélèvements obligatoires), les dépenses budgétaires

Il est utilisé par l'Etat pour agir sur l'économie



## Précisions sur le déficit budgétaire

Ne pas confondre déficit budgétaire et dette publique

Déficit budgétaire	Dette publique
Excès de dépenses par rapport aux recettes (solde déficitaire) que le gouvernement finance à l'aide d'emprunts	La somme des emprunts successifs encore à rembourser

A préciser que la dette publique se compose de 2 parties:

**Dette intérieure** qui correspond aux montants empruntés par le Maroc à ses propres résidents

**Dette extérieure** qui représente l'ensemble des montants que le Maroc a emprunté à des créanciers du reste du monde (banques, gouvernements étrangers..)

# BON COURAGE

IL NE S'AGIT PAS  
D'ÊTRE LE **MEILLEUR**.

IL S'AGIT D'ÊTRE  
**MEILLEUR** QUE HIER.