

**Faculté des Sciences Juridiques,
Economiques et Sociales de Tétouan**

Université Abdelmalek Essaâdi

SUPPORT DU COURS

« LES FINANCES PUBLIQUES »

**Professeur:
Mme BAKKALI**

S4 –Printemps-été 2021



PARTIE I
INTRODUCTION AUX FINANCES PUBLIQUES

**CHAPITRE 1: CONTEXTE DES FINANCES
PUBLIQUES**

**CHAPITRE 2: PRESENTATION DU DOMAINE DES
FINANCES PUBLIQUES**

CHAPITRE 3: FINANCES PUBLIQUES -PRIVEES



**PARTIE II:
HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES**

CHAPITRE 1: HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES

**CHAPITRE 2: POLITIQUES ECONOMIQUES ET FINANCES
PUBLIQUES**





PARTIE III:

LOI DE FINANCES : PROCESSUS DE PREPARATION DU PROJET A L EXECUTION ET CONTRÔLE





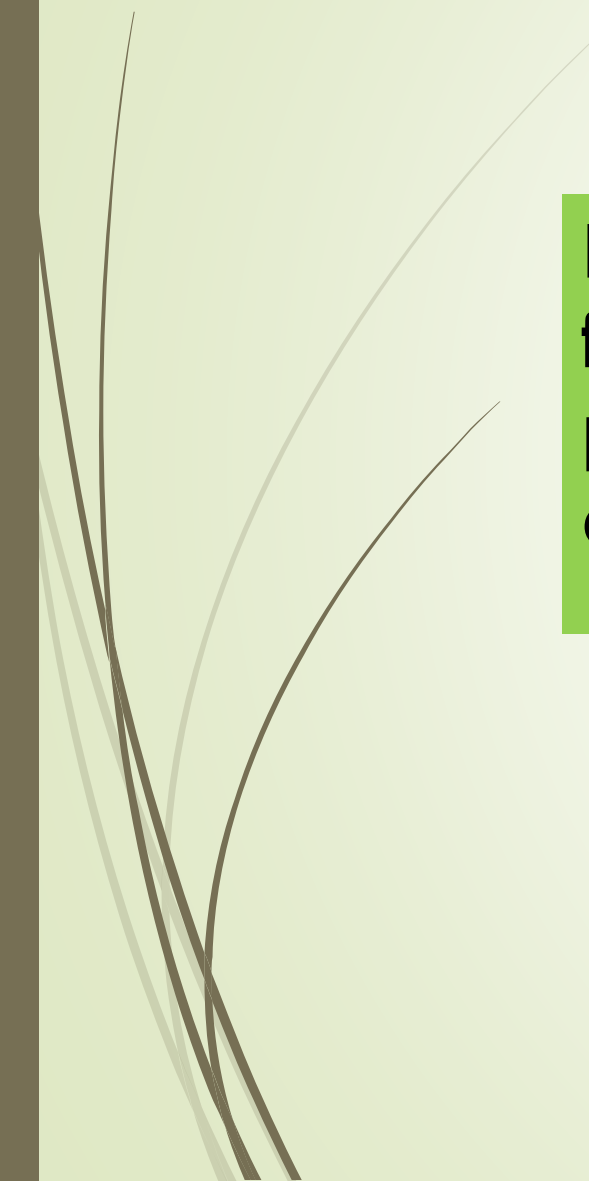
Partie I





Résumé

Les finances publiques sont le secteur financier public qui se concentre sur les processus de gestion des recettes et des dépenses du gouvernement.



CHAPITRE3-Finances privées et publiques: Quelles Différences? Quelles similitudes?



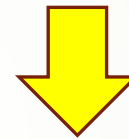
1-Processus différent d'optimisation des finances:

- 
- Les finances privées peuvent être classées en 2 catégories: **les finances personnelles et les finances d'entreprises:**

Les finances personnelles traitent du processus d'optimisation des finances par des individus (ménages et célibataires)(exemple d'achat et financement d'un bien.. Les finances personnelles impliquent une planification financière au niveau individuel le plus bas. Il comprend **les comptes d'épargne, les polices d'assurance, les prêts à la consommation, les cartes de crédit**

Les finances d'entreprises impliquent le processus d'optimisation des finances par la **maitrise de la gestion de trésorerie en améliorant la situation des comptes clients fournisseurs et des stocks.**

- 
- **Processus de gestion en fonction**



de la contrainte budgétaire de raréfaction des fonds publics à cause de la dégradation des soldes publics et de la rigidification croissante des budgets réduisant les marges de l'investissement public au profit des dépenses de fonctionnement (salaires.... charges sociales)

2-Principes différents

Finances privées sont soumises aux principes:

- +de la satisfaction de l'intérêt des actionnaires
- +de la maximisation du profit dans de brefs délais
- +gestion prudente des sources financières
- +déficit limité dans le temps sinon manque de confiance des banques qui n'accordent plus de crédits

Finances publiques:

- +la satisfaction de l'intérêt général avec la gestion des sommes considérables et des unités de compte étendus
- +Déficit limité mais durable qui peut être considéré comme une alternative aux crises économiques. En effet, l'intervention de l'Etat est nécessaire pour que l'économie fonctionne. L'Etat est amené à effectuer des dépenses pour de grands travaux...routes, hôpitaux.... aéroports, barrages écoles...

CORRECTION

Travaux dirigés

Fiche 1: Caractéristiques des finances publiques/privées

Analyser leur spécificités sous forme de tableaux

« En réalité, **la gestion** des finances publiques s'effectue dans **des conditions très différentes**. Cette différence tient d'abord à la **nature des objectifs** poursuivis par les personnes publiques et les affaires privées. Des opérations financières de l'Etat sont dominées **par la notion de service public**; Les personnes publiques déterminent les dépenses en fonction d'un objectif essentiel: **la réalisation de l'intérêt général**.

Les personnes privées au contraire effectuent **leurs dépenses en fonction de leur intérêt particulier**.

L'état doit assurer une bonne marche des services publics quel que soit les **conséquences financières**. Pour assurer l'ensemble de ses responsabilités l'Etat est amené à fixer la plupart de **ses dépenses indépendamment des recettes dont il dispose**.

Les différences portent également **sur les moyens et les méthodes utilisés**. L'Etat dispose de **moyens de contrainte et de persuasion** dont ne bénéficient pas les personnes privées. En effet, le pouvoir d'imposition permet d'obliger les particuliers et les entreprises à verser des fonds sans contrepartie directe..... »

Travaux dirigés FICHE 1

Comparaison finances publiques/privées

Base de comparaison	Finances publiques	Finances privées
Objet	Servir l'intérêt général	Servir l'intérêt personnel ou des actionnaires
Ajustement des recettes et des dépenses	Objectif : projets de développement pour fourniture de prestations publiques (long terme) (ajuster les recettes par rapport aux dépenses)	Objectif: projets avec retour d'investissement dans un délai réduit (court et moyen terme) (ajuster les dépenses par rapport aux recettes)
Caractéristiques des revenus ou moyens	Source obligatoire: les impôts et taxes	Source commerciales: les ventes ou chiffre d'affaires
Caractéristiques de l'endettement	Illimité et durable dans le temps	Limité dans le temps
Décisions budgétaires	Concept budget déséquilibré	Concept budget équilibré et /ou excédentaire



PARTIE 2: HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES

Chapitre 1-Evolution des finances publiques

Chapitre 2-Politiques économiques et finances publiques



Chapitre 1-Evolution historique des finances publiques

1-L'approche classique ou libérale (D.Ricardo et A. Smith):

- Elle considère **que l'Etat intervient le moins possible dans la vie économique** mais qu'il a des **devoirs fondamentaux** qu'il doit ajuster au niveau de la richesse du pays (détermination du budget, son ralentissement ou augmentation, doit suivre l'évolution économique du pays;)
- Approche **libérale** car elle précise que les finances publiques doivent uniquement financer les **activités essentielles de l'Etat** (diplomatie, défense nationale, police et la justice) donc la part des dépenses publiques dans le RN d'un pays doit être raisonnable.
- Les finances publiques ont une fonction d'ordre public justifiée par le fait que l'individu ne peut assurer les dépenses publiques concernant les biens collectifs nécessaires à tous.

Selon **A. Smith** les charges de l'Etat sont au nombre de 3:

- **Protéger la société** et la nation contre l'extérieur: ce qui inclut automatiquement dans le budget les charges de l'armée. Il est en effet nécessaire de faire supporter à tous la charge de la défense car elle est indivisible et nul n'a intérêt seul à en supporter le poids.
- **Protéger les individus**, la justice doit être rendue afin que l'économie connaisse des règles précises.
- **Construire et maintenir les institutions publiques car les initiatives privées ne peuvent les réaliser.** En effet, les profits qui en résultent ne sont pas suffisants pour rétribuer leur dépenses:

En effet, les finances publiques servent à effectuer des dépenses socialement utiles que les individus ne peuvent réaliser faute de rentabilité suffisante: routes, ponts, éducation, santé, charges de l'administration

2- Caractéristiques des finances publiques classiques

1-Elles sont limitées dans leur domaine d'intervention et ont par conséquent un volume réduit (8 à 10 % du produit national)

2-Elles sont neutres et insensibles aux fluctuations de la vie économique (il n'y a pas de raisons de diminuer les dépenses des services étatiques en fonction des résultats de la conjoncture). Elles ne servent pas à atteindre des objectifs financiers

3-Le seul moyen de couvrir les charges publiques est le prélèvement de l'impôt **qui est légitime** et **l'emprunt est très peu utilisé** car il risque de gêner les entreprises privées en détournant du circuit productif des capitaux (effet d'éviction)

4-Elles doivent **être équilibrées. Les dépenses doivent être égales aux ressources** (impôts perçus). L'Etat ne prélève que les fonds qui sont indispensables:

- L'excédent conduirait à des prélèvements de liquidité qui ne seraient donc plus disponibles pour l'économie.

- **Le déficit budgétaire est donc rejeté car il est source d'inflation, hausse des prix de revient et baisse des profits, et ralentissement de la croissance.**

3-L'Approche contemporaine des finances publiques (J.M KEYNES)

Contexte

La crise de 1929 aux Etats unis marque la fin du mouvement économique libéral classique.

Il va céder la place à **l'interventionnisme keynésien** qui affirme la nécessité pour l'Etat d'intervenir en vue de corriger les déséquilibres macroéconomiques permanents **dont le sous emploi est la manifestation la plus visible.**

La crise économique de 1929 est le résultat de l'effondrement de la bourse de New York et la faillite des banques qui ne vont plus accorder de crédits aux entreprises ni aux porteurs qui avaient des crédits pour financer les titres.

Les industriels entrent en faillite et licencient. Ce qui entraîne le chômage. Comme il n'y a plus de consommation, il y a surproduction des entreprises avec l'entretien des faillites.

La misère s'installe et il est alors considéré que l'Etat doit intervenir dans l'activité économique.

Qu'est ce que la crise de 1929?

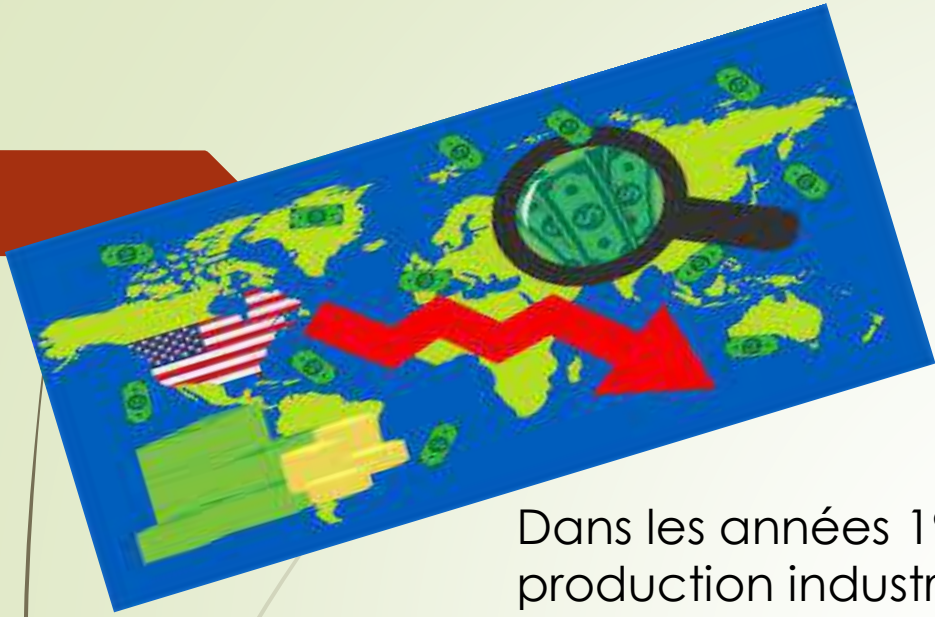
Crise financière



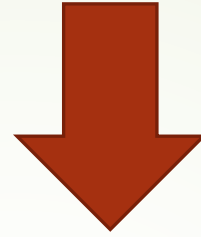
Dans les années 1920, les Etats unis connaissent une hausse de la production industrielle et une forte croissance. Mais le système économique est basé sur le crédit et la spéculation.

En parallèle, les cours de la bourse augmentent et les investisseurs achètent à crédit des titres pour les revendre en spéculant sur les plus values. C'est le boom boursier.

Les fondements de la bourse ne sont alors plus respectés et c'est l'effondrement de la bourse de New York. Les prix baissent en octobre 1929 et c'est la panique chez les petits porteurs. Les investisseurs vendent leurs titres pour ne pas perdre. C'est l'effondrement total des cours. La crise financière explose alors.



La crise économique



Les banques font faillite car elles ne sont plus remboursées et ne peuvent plus accorder de crédits ni aux entreprises ni aux particuliers.

Les entreprises ne peuvent plus faire face à leurs engagements financiers et c'est la faillite. La production chute en même temps qu'il y a surproduction. Cela s'accompagne de licenciement et le chômage explose.

Les particuliers retirent leurs économies des banques.



C'est le ralentissement de la demande car la consommation des ménages baisse.



Interventionnisme étatique

Pourquoi?



« Le plein emploi est lié à la croissance. Pour obtenir le plein emploi il faut donc accroître la production nationale et pour cela augmenter la demande au besoin en augmentant **le déficit budgétaire** et en distribuant de meilleurs salaires.. »
J.M.Keynes



Dans ce contexte

- Keynes soutient **un élargissement des fonctions de l'Etat.**
- L'intervention de l'Etat s'étend **à tous les domaines: économique et social.**
- Le marché livré à lui-même ne peut restaurer l'équilibre. **L'Etat doit corriger les dysfonctionnements.**
- L'intervention des gouvernements dans l'économie sont les meilleurs moyens d'assurer la croissance économique.**
- Le chômage est involontaire**, sa résorption dépend d'une action de l'Etat

Comment?

L'intervention massive de l'Etat **par un déficit budgétaire** permet d'accroître les dépenses de consommation et d'investissement afin de relancer l'activité économique.

Relance de la demande globale (ménages, entreprises et Etat) et de la **consommation ou de l'investissement ou des deux**



La part des dépenses publiques dans le PIB ne cessera d'augmenter



Le déficit sera ensuite résorbé par **les retombées fiscales de la nouvelle croissance économique obtenue.**

(Recommandation de financer par des déficits des projets de grands travaux...d'infrastructures à forte intensité de MO fin de stimuler l'emploi et de stabiliser les salaires)

BON COURAGE

IL NE S'AGIT PAS
D'ÊTRE LE **MEILLEUR**.

IL S'AGIT D'ÊTRE
MEILLEUR QUE HIER.