

Faculté des Sciences Juridiques,
Economiques et Sociales de Tétouan

Université Abdelmalek Essaâdi

SUPPORT DU COURS

« LES FINANCES PUBLIQUES »

Professeur:
Mme BAKKALI

S4 - Printemps –Été 2021



PARTIE I
INTRODUCTION AUX FINANCES PUBLIQUES

CHAPITRE 1: CONTEXTE DES FINANCES PUBLIQUES

- 1- Les sciences économiques
- 2- Le circuit économique

CHAPITRE 2: DEFINITION DES FINANCES PUBLIQUES

- 1- Définition
- 2- Caractéristiques

CHAPITRE 3: CARACTERISTIQUES DES FINANCES PUBLIQUES –PRIVEES

- 1- Optimisation
- 2- Principes



PARTIE II:
EVOLUTION DES FINANCES PUBLIQUES

CHAPITRE 1: HISTORIQUE DES FINANCES PUBLIQUES

- 1-Approche classique**
- 2-Approche contemporaine**

CHAPITRE 2: POLITIQUES ECONOMIQUES ET FINANCES PUBLIQUES

- 1-Les origines**
- 2-La politique budgétaire**

Chapitre 3-APERCU DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC

- 1-Contexte de restructuration**
- 2-Dynamique de l'endettement**
- 3-Programme d'Ajustement structurel**



Partie III :
De la préparation, à l'exécution et contrôle de la loi de finances

Chapitre 1: Le budget de l'Etat: Notion, spécificités, structures, et principes

- 1-Notion
- 2-Spécificités
- 3-Structures
- 4-Principes

Chapitre 2: La loi organique des finances

- 1-Raisons
- 2-Contrôle des FP

Chapitre 3: Aperçu sur la préparation et l'adoption du projet de budget

- 1-Programmation
- 2-Elaboration et arbitrage
- 3-Adoption

Chapitre 4: Aperçu sur l'exécution du budget

- 1-Opérations d'exécution
- 2-Les acteurs
- 3-Exécution des dépenses
- 4-Exécution des recettes

Chapitre 5: Aperçu sur le contrôle

- 1-Contrôle à priori
- 2-Contrôle à posteriori
- 3-Contrôle parlementaire

A horizontal green bar containing the text "Partie I" in a bold, black, sans-serif font.

Partie I





CHAPITRE 1: CONTEXTE

1- Les sciences économiques

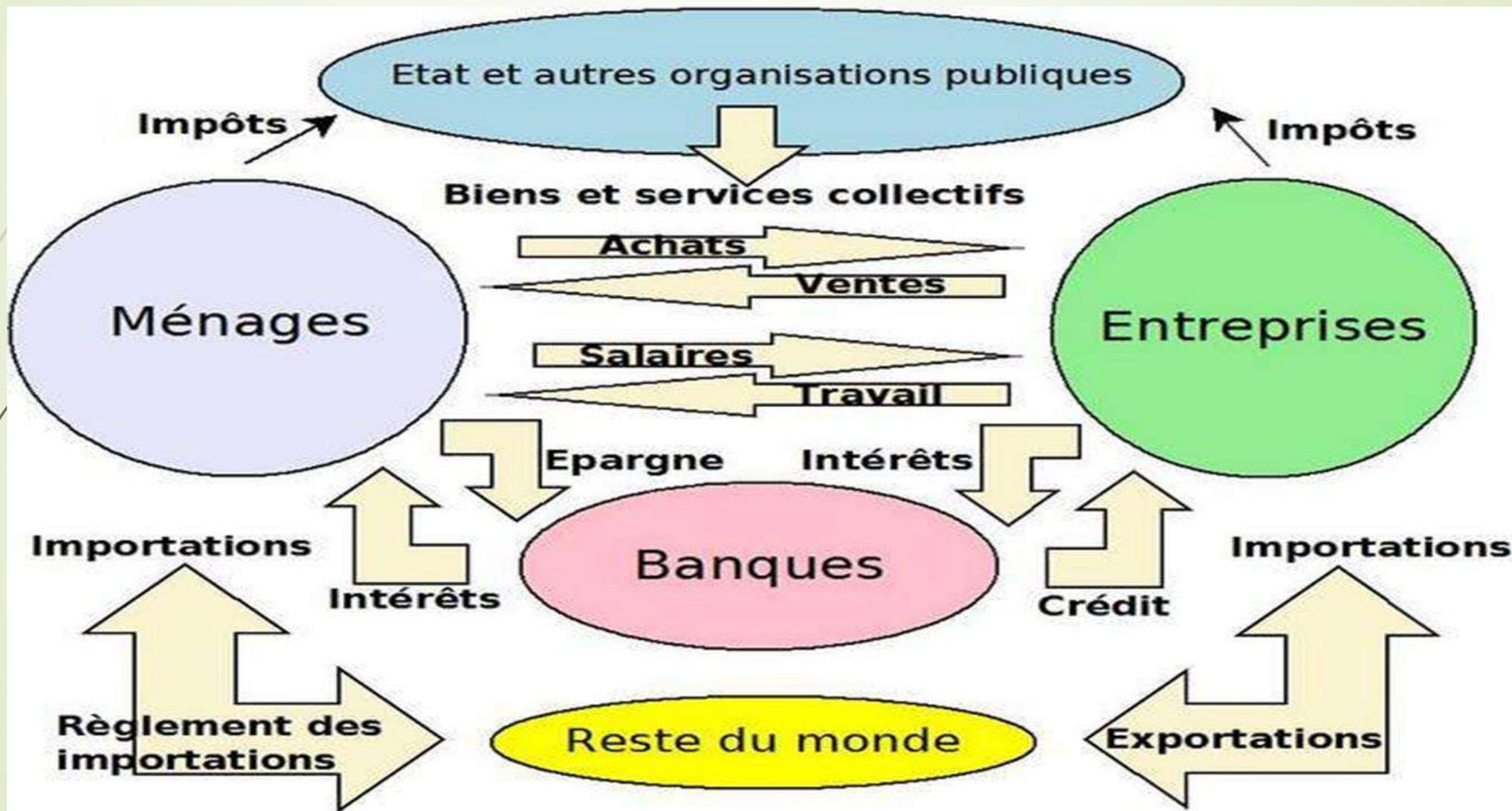
Les sciences économiques visent à mieux comprendre la société dans laquelle nous vivons.



DONC

**Elles s'intéressent aux opérations et activités de production , de distribution et de consommation des biens et services dans un environnement de besoins illimités et de rareté de ressources
à travers le circuit économique.**

2-Qu'est ce que le système économique / circuit économique?





Le système économique est un schéma organisationnel de la société:

de la production, de la distribution, et la consommation des biens et de services et des mouvements de la monnaie entre les différents agents économiques



C'est la représentation simplifiée des échanges économiques, c'est-à-dire les différents flux matériels et financiers échangés selon la spécialisation de chaque agent



Les agents économiques entretiennent des flux matériels et financiers entre eux:

Présentation des Flux réels

➔ Les entreprises vendent des biens et services aux ménages

➔ Les ménages fournissent un travail aux entreprises

➔ Les administrations publiques fournissent des biens et services non marchands aux ménages et entreprises

➔ Les entreprises vont exporter vers le Reste du monde et importer du reste du monde

Présentation des flux monétaires ou financiers

1-Les entreprises fournissent des salaires aux ménages qui règlent les achats des biens et services

Elles vont recevoir des flux du Reste du monde par leurs exportations et régler leurs importations

Elles règlent leurs impôts à l'administration publique et paient les cotisations sociales

Elles vont épargner, placer et rembourser leurs dettes aux sociétés financières

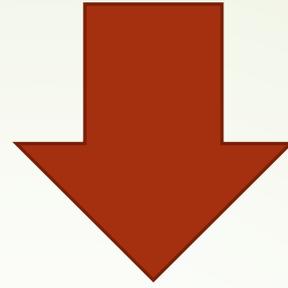
2-Les ménages vont régler leurs achats de biens et services aux entreprises et avec le Reste du monde

Ils vont régler leurs impôts à l'administration publique

Ils vont épargner, placer et rembourser les banques sur les prêts obtenus

3-Les sociétés financières vont prêter et fournir de la monnaie aux entreprises et aux ménages

4-Les administrations publiques reçoivent des impôts, des cotisations sociales des entreprises et ménages et paient des prestations sociales aux ménages



DONC :

**Les flux réels et monétaires
engendrent des recettes et des
dépenses pour l'ensemble des agents
économiques parmi lesquels l'ETAT**

CHAPITRE 2-Définition des finances publiques

1-Définition de **L' ADMINISTRATION PUBLIQUE?**



**L'ensemble des organismes dont la fonction économique principale :
est la production de services non marchands, la redistribution des richesses
nationales et la régulation de l'économie**



**ETAT, COLLECTIVITES LOCALES, ADMINISTRATIONS SOCIALES (organismes de
retraite et de prévoyance sociale) ET ENTREPRISES ET ETABLISSEMENTS PUBLIQUES A
CARACTERE INDUSTRIEL ET COMMERCIAL**



Les administrations publiques doivent remplir leurs fonctions pour répondre à des besoins collectifs tels que la justice , l'éducation, la santé, l'infrastructure...L'intervention de l'Etat est nécessaire pour que l'économie fonctionne. Il est alors amené **à effectuer des dépenses.**

A cette fin, l'Etat **a besoin de fonds financiers** pour satisfaire ces besoins. Il va alors prélever des ressources de force à d'autres agents économiques, soit il s'endette par l'emprunt.



IL s'agit de sa capacité de **prélèvements obligatoires** qui vont être allouées en tant que ressources financières.

Ces prélèvements obligatoires sont accompagnés **d'emprunts** qui se font dans un cadre de procédures légales et techniques et de politiques économiques.



2- OBJET

 Etude des règles et des opérations relatives aux deniers publics

//

Les finances privées ont pour objet l'étude de la richesse des particuliers ou des collectivités privées selon des procédures de droit privé

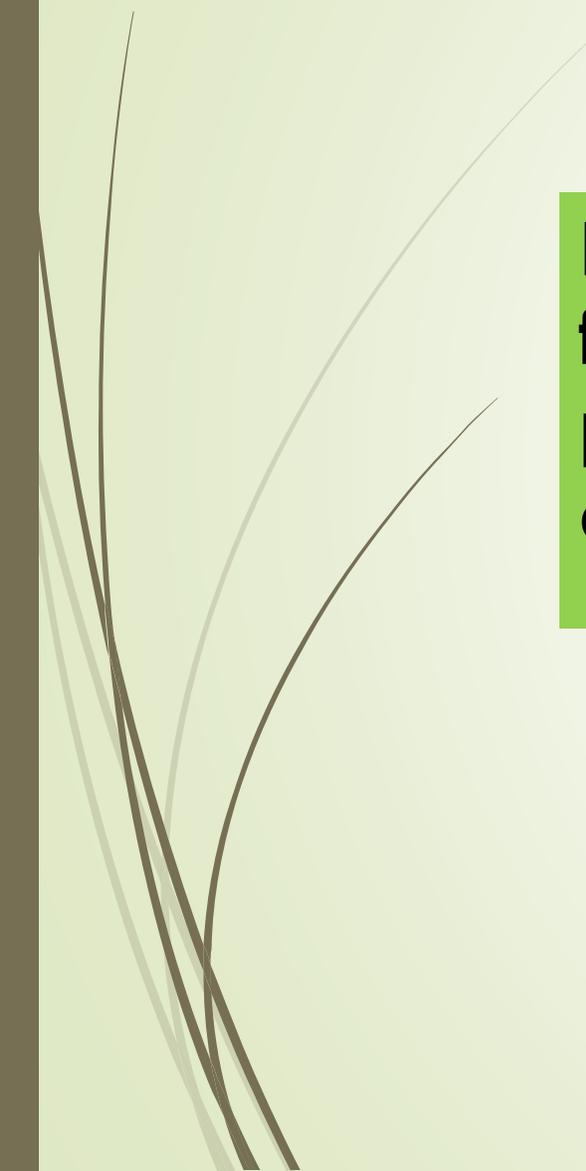
 Détermination de l'ensemble des ressources

et des charges relatives à l'activité des personnes publiques



Résumé

Les finances publiques sont le secteur financier public qui se concentre sur les processus de gestion des recettes et des dépenses du gouvernement.



CHAPITRE 3-Caractéristiques des Finances privées et publiques



1-Processus différent d'optimisation des finances:

- Les finances privées peuvent être classées en 2 catégories: **les finances personnelles et les finances d'entreprises:**



Les finances d'entreprises impliquent le processus d'optimisation des finances par la **maitrise de la gestion de trésorerie en améliorant la situation des comptes clients fournisseurs et des stocks.**

- Les finances publiques se caractérisent par un processus de gestion en fonction **de la contrainte budgétaire de raréfaction des fonds publics à cause de la dégradation des soldes publics et de la rigidification croissante des budgets** réduisant les marges de l'investissement public au profit des dépenses de fonctionnement (salaires.... charges sociales)

2-Principes différents

Finances privées sont soumises aux principes:

- +de la satisfaction de l'intérêt des actionnaires
- +de la maximisation du profit dans de brefs délais
- +gestion prudente des sources financières
- +déficit limité dans le temps sinon manque de confiance des banques qui n'accordent plus de crédits

Finances publiques:

- +la satisfaction de l'intérêt général avec la gestion des sommes considérables et des unités de compte étendus
- +Déficit limité mais durable qui peut être considéré comme une alternative aux crises économiques. En effet, l'intervention de l'Etat est nécessaire pour que l'économie fonctionne. L'Etat est amené à effectuer des dépenses pour de grands travaux...routes, hôpitaux.... aéroports, barrages écoles...

Travaux dirigés:

Fiche 1: Caractéristiques des finances publiques/privées

Analyser leur spécificités sous forme de tableaux

« En réalité, la gestion des finances publiques s'effectue dans des conditions très différentes. Cette différence tient d'abord à la nature des objectifs poursuivis par les personnes publiques et les affaires privées. Des opérations financières de l'Etat comme celles des collectivités publiques sont dominées par la notion de service public; Les personnes publiques déterminent et les dépenses en fonction d'un objectif essentiel: la réalisation de l'intérêt général.

Les personnes privées au contraire effectuent **leurs dépenses en fonction de leur intérêt particulier.**

L'état doit assurer une bonne marche des services publics quel que soit les **conséquences** financières. Pour assurer l'ensemble de ses responsabilités l'Etat est amené à fixer la plupart de ses dépenses indépendamment des recettes dont il dispose.

Les différences portent également sur les moyens et les méthodes utilisés. L'Etat dispose de **moyens de contrainte et de persuasion** dont ne bénéficient pas les personnes privées. En effet, le pouvoir d'imposition permet d'obliger les particuliers et les entreprises à verser des fonds sans contrepartie directe..... »

Travaux dirigés FICHE 1

Comparaison finances publiques/privées

Base de comparaison	Finances publiques	Finances privées
Définition		
Objet		
Ajustement des recettes et des dépenses		
Caractéristiques des revenus		
Caractéristiques de l'endettement		
Décisions budgétaires		



COURAGE

Le succès n'est pas final,
l'échec n'est pas fatal,
c'est le courage de continuer
qui compte